



Reg.nr. : RV12.0030
Portefeuille(s) : Werk en inkomen
Programma : Bestuur en Veiligheid
Onderwerp : Rapportage en advies uitbesteding Wwb/Wwnv vanaf 2013

AAN DE GEMEENTERAAD

Brummen, 8 mei 2012

Wij stellen voor te besluiten om:

1. Kennis te nemen van de nadere analyse uitbesteding Sociale Zekerheid vanaf 2013
 2. Uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het collegebesluit (BW12.0120) om in principe de uitvoering Wwb/Wwnv en aanverwante wetgeving door gemeente Apeldoorn uit te laten voeren vanaf 2013
-

Inleiding

Conform het opgestelde plan van aanpak zijn de afgelopen maanden een aantal activiteiten uitgevoerd met als doel te komen tot een verdere verdieping van de “voors” en “tegens” van doorgaan met gemeente Apeldoorn of aan te sluiten bij het Plein te Zutphen voor de uitvoering van de Wwb/Wwnv. In het advies m.b.t. de evaluatie (december 2011) heeft een eerste analyse van de voors en tegens plaatsgevonden. In die analyse is er een duidelijke voorkeur uitgesproken voor aan te sluiten bij de gemeenschappelijke regeling het Plein (Lochem/Zutphen) en de uitvoering neer te leggen bij het Plein in samenwerking met Sw bedrijf Delta te Zutphen.

Argumenten

1.1 Op diverse aspecten heeft een nadere analyse plaatsgevonden

Conform het plan van aanpak is op diverse aspecten een vergelijking gemaakt tussen uitbesteding aan het Plein te Zutphen of voortzetting van de uitbesteding aan gemeente Apeldoorn. Daarbij is o.a. gekeken naar de gevolgen voor het beleid, de wettelijke ontwikkelingen, kosten en gevolgen voor klanten.

1.2 Uitbesteding aan gemeente Rheden of het weer zelf gaan doen is niet verder onderzocht

Aansluiting bij gemeente Rheden is niet nader onderzocht, omdat gemeente Rheden volledig georiënteerd is op regio Arnhem en in het kader van de Wet werken naar vermogen ingedeeld is in de Arbeidsmarktregio Arnhem. De gemeente Brummen behoort tot de arbeidsmarktregio Stedendriehoek. Op basis van de Suwi wetgeving is Brummen verplicht om samen te werken binnen de arbeidsmarktregio Stedendriehoek. Daarnaast heeft Rheden een ander Sw bedrijf (Presikhaaf). Aansluiting bij het Plein te Arnhem is niet zo maar mogelijk en wenselijk en het voordeel om meer met het Sw bedrijf Delta te organiseren, mede gelet op de komst van de andere decentralisaties, is niet goed haalbaar. Het volledig zelf uitvoeren van de dienstverlening is ook niet verder onderzocht. In de eerste analyse is gebleken dat deze optie organisatorisch voor Brummen te veel risico's met zich meebrengt en daarnaast minder aansluit bij wettelijke ontwikkelingen. Wel is nagegaan in hoeverre meer lokaal aangesloten kan worden bij activiteiten die lokaal plaatsvinden, maar ook de verbetering van de lokale toegankelijkheid is als optie betrokken bij de besprekingen met Apeldoorn en het Plein. Hier liggen, zoals hieronder (2.4) weergegeven, mogelijkheden.

1.3 De nadere analyse heeft plaatsgevonden door de onderwerpen zo SMART mogelijk te onderzoeken

In de rapportage van de nadere analyse zijn de onderwerpen daar waar mogelijk in feitelijke of in beschrijvende zin geanalyseerd. In beide gevallen hebben gesprekken en offertes ten grondslag gelegen aan de analyse.

2.1 De ontwikkeling van het Activerium te Apeldoorn is verder dan die van het Plein te Zutphen

Het Plein is vanaf 2010 gestart. Uit de nadere analyse blijkt dat een aantal ontwikkelingen nog gaande zijn. Zo is de kwaliteit van de rechtmatigheid nog een aandachtspunt. Met name de beheersing daarvan komt minder naar voren in de situatie van het Plein. Ook taken van Zutphen en Lochem zijn nog niet geheel ondergebracht bij het Plein. Alhoewel het afgelopen jaar het Plein een goede ontwikkeling heeft doorgemaakt, bevindt het zich nog in een groeifase. Daarentegen is het Activerium van gemeente Apeldoorn al enkele jaren in ontwikkeling en wordt vroegtijdig de nieuwe wetgeving voorbereid en hierop geanticipeerd.

2.2 De beoogde samenwerking met de sociale werkvoorziening en de Wet maatschappelijke ondersteuning is ook in de situatie Apeldoorn te realiseren

In haar offerte biedt Apeldoorn nu betere samenwerkingsmogelijkheden met Sw bedrijf Delta en met lokaal georganiseerde projecten in het kader van bv. de Wmo dan voorheen. De samenwerkingsmogelijkheid was eerst een belangrijke overweging om te bepleiten over te gaan naar het Plein. Ook de voorbereidingen op de komst van de Wet werken naar vermogen is in Apeldoorn sneller ter hand genomen. Wat in het voordeel van Apeldoorn spreekt. Gemeente Zutphen en Lochem zijn bij overgang naar het Plein wel bereid een intentieverklaring te ondertekenen over toekomstige samenwerking tussen Plein en Delta. Een bestuurlijke opdracht inzake de Wet werken naar vermogen richting Plein is er momenteel (nog) niet.

2.3 De prijs van de inkoop bij Apeldoorn is aanzienlijk gedaald en lager dan bij inkoop bij het Plein te Zutphen

Bij de eerdere overweging was de prijs van aansluiting bij het Plein lager ingeschat dan doorgaan met de inkoop relatie met Apeldoorn. De recent uitgebrachte offertes van zowel Apeldoorn als het Plein laten zien dat dit nu anders ligt. Zeker in de vergelijkbare situatie van een inkoopmodel is Apeldoorn aanzienlijk goedkoper dan het Plein. Ook indien aangesloten wordt bij de gemeenschappelijke regeling van het Plein, zijn de kosten hoger. Daar komt bij dat dan ook kosten gemaakt moeten worden om aan te kunnen sluiten bij de gemeenschappelijke regeling.

2.4 De toegankelijkheid en bereikbaarheid kan worden verbeterd

In de offerte van Apeldoorn wordt aangegeven de lokale toegankelijkheid te willen versterken, door een spreekuur te houden in de gemeente. Ook wordt onderzocht of middels digitale mogelijkheden de dienstverlening lokaal kan verbeteren. Het Plein geeft aan op dit moment daar geen mogelijkheden voor te hebben, maar wil dit wel nader onderzoeken.

Kanttekeningen

Advies adviesorganen

De cliëntenraad heeft geparticipeerd in met name het proces rond de dienstverlening. In de werkgroep dienstverlening is geconcludeerd dat de leden van de cliëntenraad zich geheel kunnen vinden in de conclusies van het onderzoek. Een definitief advies wordt na besluitvorming in het college gevraagd en kan betrokken worden bij de behandeling in de gemeenteraad.

Communicatie

Na besluitvorming in het college is een nieuwe nieuwsbrief uitgebracht en zijn de gemeenten Apeldoorn, Zutphen en Lochem en Het Plein op de hoogte gebracht. Na definitieve besluitvorming in de gemeenteraad zullen alle huidige klanten middels een brief geïnformeerd worden.

Financiële toelichting

Op basis van het nu voorliggende contractvoorstel Apeldoorn (daarmee op basis van het huidige aantal klanten) moet Brummen vanaf 2013 een bedrag betalen ad € 760.000 incl. kosten voor "leerplicht" (€ 60.000) en "Sociale Recherche". Hierbij komen kosten van € 30.000 voor de uitvoering "Zelfstandigen", € 40.000 voor de uitvoering "Stadsbank". In totaal € 830.000. In de gemeentebegroting is € 898.073 beschikbaar ter dekking van de kosten Apeldoorn. In dit beschikbare bedrag is rekening gehouden met de taakstelling ad € 40.000 op de kosten uitvoering Apeldoorn, zoals dat in het proces van versoberen en faseren was ingeboekt. Met de € 898.073 is er op dit moment € 78.073 meer beschikbaar dan nodig. In de verdere contractbesprekingen zullen echter nog definitieve afspraken gemaakt moeten worden over de financiering. Het financiële voordeel in de omvang van de kosten van uitbesteding betekent niet automatisch een voordeel voor de begroting van de gemeente. Veel kosten kunnen nu immers nog ten laste

worden gebracht van de middelen van het participatiefonds, het vroegere werkdeel, te weten € 193.058. In hoeverre dat straks, zowel om inhoudelijke redenen als om financiële redenen (het participatiefonds wordt gehalveerd en de te verwachten extra kosten voor de SW, zullen een groot beroep doen op het participatiefonds), nog mogelijk en wenselijk is, zal worden gezien.

Juridische grondslag

Artikel 160 en 169, lid 4 van de Gemeentewet

Uitvoering

Komende maanden zullen contractbesprekingen plaatsvinden met gemeente Apeldoorn. Nadat deze besprekingen zijn afgerond zal een nieuw contract voor naar verwachting 3 jaar afgesloten worden door het college van B&W. Een contract voor drie jaar, niet te kort, want dan moet volgend jaar al weer geëvalueerd worden, maar ook niet te lang, gelet op alle komende wettelijke ontwikkelingen. De uitkomsten van het ingestelde rekenkamer commissie onderzoek zal hierbij betrokken worden.

Stukken ter inzage:

1. Rapportage nadere analyse uitbesteding uitvoering Sociale Zekerheid vanaf 2013 (INT12.0688)
2. Collegebesluit BW12.0120 van 8-5-2012 (inclusief bijlagen)
3. Concept raadsbesluit RB12.0034

Burgemeester en wethouders van Brummen,

drs. E.V. Schmitz
secretaris

N.E. Joosten bc.
burgemeester